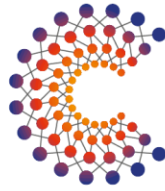




Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

Le politiche sociali, le infrastrutture e la fruizione dei servizi

5 luglio 2022 Bari

Ugo Melchionda

Gruppo di lavoro con Giovanni Devastato e Dante Sabatino

Coordinamento scientifico Francesco Carchedi



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



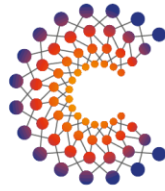
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

Obiettivi

- L'analisi delle politiche/interventi riguardanti l'immigrazione straniera nelle regioni Basilicata, Calabria, Campania, Puglia e Sicilia;
- l'analisi statistica quantitativa del sistema di offerta dei servizi;
- la valutazione qualitativa della loro fruizione.



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



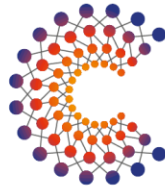
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

La scelta metodologica

- La pandemia ha obbligato a ricorrere alla ***desk analysis* dei dati registrati e disponibili, relativi** :
 - le leggi e i provvedimenti normativi riferiti ai servizi per migranti a livello regionale,
 - i servizi presenti sul territorio provinciale e comunale ripartiti per tipologia,
 - la loro fruizione.
- le tecniche di elezione sono state la mappatura, l'elaborazione statistica dei dati disponibili e il confronto tra le tre dimensioni prescelte.



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



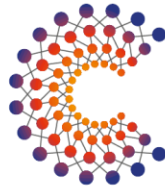
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

La legislazione regionale

- **61 regolamentazioni regionali riferibili ai servizi per migranti** si ripartiscono inegualmente tra le regioni (Basilicata 9, Calabria 9, Campania 17, Puglia 16, Sicilia 10).
- un primo **bilancio si snoda lungo tre direttrici**:
 - la **significatività della legislazione** regionale rispetto alla normativa nazionale e internazionale di riferimento; la Regione con il **punteggio più alto è la Puglia (16 punti)**, Basilicata e Sicilia con valori al di sotto della media (12 e 10 punti)
 - la **capacità implementativa** delle policies regionali; **Puglia e Basilicata e, mostrano una capacità implementativa rispettivamente alta e media**
 - il **rapporto tra le diverse tipologie di servizi e la legislazione** regionale di riferimento di cui tratteremo dopo.



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



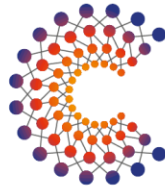
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

L'offerta di servizi

- **3.575 servizi e strutture diverse dedicate ai migranti** presenti nelle cinque regioni oggetto di indagine.
- **2.653 strutture, registrate dal Ministero del Lavoro sotto diversi ambiti riuniti da noi in** : Servizi di Formazione, Incontro domanda offerta, Iniziative nei Paesi di origine, Integrazione scolastica e culturale, Mediazione interculturale, Orientamento al lavoro, Ricerca di alloggio, Servizi 1° accoglienza (mense , vestiti), Servizi di supporto all'integrazione, Servizi di protezione, Servizi sociosanitari assistenziali e Sportelli di patronato.
- **522 centri di accoglienza censiti dall'ufficio statistico del Ministero dell'Interno** ripartiti in centri residenziali e centri non residenziali,
- **368 progetti Siproimi (oggi SAI)** presenti nelle stesse regioni.
- *(Dati; Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali portale "Integrazione migranti", Ufficio centrale di statistica del Ministero dell'Interno, Rapporto Siproimi 2019 di Cittalia, Rapporto Antitratta)*



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



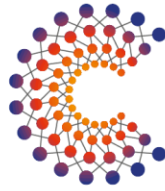
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

La ripartizione territoriale di servizi e le tipologie principali

- **Basilicata: 210 (5,9%);** (Integrazione scolastica e culturale; Formazione; Mediazione interculturale)
- **Calabria: 795 (22,2%);** (Formazione; Incontro domanda offerta; Integrazione scolastica e culturale)
- **Campania; 900 (25,2%);** (Incontro domanda offerta; Mediazione interculturale; Integrazione scolastica e culturale)
- **Puglia; 668 (18,7%);** (Incontro domanda offerta; Formazione; Integrazione scolastica e culturale);
- **Sicilia: 1002 (28,0%)** (Integrazione scolastica e culturale; Incontro domanda offerta)
- (Senza tenere conto di Centri di accoglienza e sportelli di patronato)



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



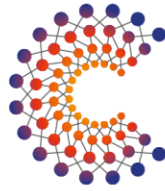
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

L'incrocio tra numero di norme e numero di servizi presenti.

- L'area ad alta frequenza di norme e servizi: (**alta potenzialità**) è **vuota nel caso della Basilicata, raccoglie il 23,1% dei servizi in Calabria e Sicilia** e il 15,4% dei casi in Campania e Puglia.
- All'opposto, caratterizzata da scarsa presenza di servizi e scarsa regolamentazione, **l'area di criticità** si estende fino a coprire il **53,8% dei servizi mappati in Basilicata**, copre il 30,8% dei servizi censiti in Calabria e Sicilia, **rappresenta appena il 7,7% dei casi in Puglia.**
- L'area caratterizzata da inflazione di norme e scarsi servizi (**deficit implementativo**) è la caratteristica saliente della **Puglia copre il 46,2% dei servizi**, scarsi sul territorio, ma regolamentati da diverse norme
- All'opposto l'area con scarse norme ma servizi diffusi, **lasciata al mercato, privato o sociale** è la caratteristica saliente della **Campania, dove essa copre il 38,5% dei casi**



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



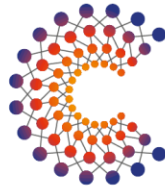
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

L'offerta di servizi a livello provinciale

- A livello provinciale le prime cinque province sono **Napoli con 357 servizi (il 10,0%), Catanzaro con 235 (il 6,6%), Cosenza con 222, (il 6,2%) e Reggio Calabria con 210, (il 5,9%).**
- Nelle **province più piccole** o con un numero minore di immigrati, il **rapporto tra percentuale di servizi presenti sul totale dei servizi e percentuale di migranti presenti sul totale dei migranti è elevato** (Potenza, ha appena 5.700 migranti, l'1,3% del totale, ma il 4,5% dei 3675 servizi) Crotona (5.500 migranti, l'1,3% del totale e 111 servizi, 2,7% del totale).
- Una serie di province, da **Messina a Siracusa e Trapani sono caratterizzate da un rapporto pari o di poco superiore all'unità e caratterizzate da dimensioni medie** (superiori ai 5000 migranti presenti, con valori compresi tra le 7000 e le 16.000 presenze).
- E infine un terzo gruppo di province caratterizzate da **un alto numero di migranti (compresi tra i poco più di 21.000 di Catania e i 91.000 di Napoli) e da un rapporto tra percentuale del totale di servizi sulla percentuale del totale di migranti inferiore all'unità**, fino al limite inferiore di Napoli che offre appena il 10,0% del totale dei servizi, pur raccogliendo quasi il 21% del totale dei migranti.



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



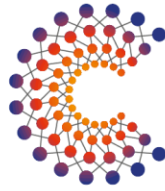
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

L'offerta di servizi a livello comunale

- A livello comunale, la ripartizione degli **oltre 30.000 posti in accoglienza disponibili tra** **nei comuni delle cinque regioni, è la seguente:**
- I 30.853 posti disponibili si suddividono per il **49,0% in centri Siproimi (oggi Sai), per il 44,2% in Cas e per il restante 6,8% in Cpa.**
- **l'81,2% dei 701 migranti ospiti di centri di accoglienza nel territorio del Comune di Napoli sono ospitati in CAS,**
- **il 75,2% dei 298 migranti nel Comune di Caserta sono ospiti dei centri Siproimi**
- **il 54,7% dei 729 migranti ospiti di centri di accoglienza a Palermo hanno a disposizione accoglienza nei CAS, mentre il restante 45,3% gode dell'ospitalità nei centri SIPROIMI)**



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



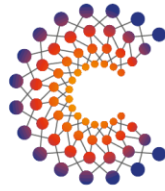
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

Raccomandazioni

- Le **aree di attenzione**: aree critiche, aree a deficit di politiche o implementazione
- Tipologie di **servizi carenti**: supporto a ricerca alloggio; politiche di integrazione matura (accesso al credito, autoimpresa...); iniziative nei paesi di origine; orientamento al lavoro
- Le proposte: **concentrare l'intervento** (formativo, di outreach e condivisione delle best practices):
- A **livello regionale** là dove la regolamentazione mostra un **deficit di implementazione** sia verso la normativa nazionale e internazionale che verso la sua traduzione in programmi di offerta di servizi
- A **livello provinciale**, là dove **l'offerta di servizi e la spesa pubblica appaiono inadeguate quantitativamente alla presenza di migranti, o è qualitativamente arretrata** (mancano i servizi di supporto all'integrazione «matura»)
- A **livello comunale** là dove le strutture di **accoglienza private (Cas) prevalgono sui progetti gestiti dai Comuni** (ex Sprar Siproimi oggi SAI).



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



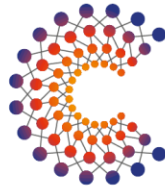
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

Conclusioni: limiti della ricerca e approfondimento

- Un progetto di ricerca così ambizioso e complesso non poteva essere realizzato a cavallo tra il 2020 e il 2021 attraverso metodologie di *field research*
- Si dovrebbero approfondire con ricerche mirate sul campo:
 - L'adeguatezza delle norme regionali agli standard nazionali e internazionali e la regolamentazione regionale dei servizi
 - Il rapporto tra presenze di migranti e servizi a livello territoriale provinciale
 - La spesa comunale, la sua dimensione e ripartizione



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



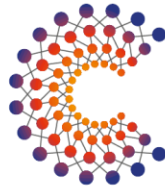
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

Tavole dei dati



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



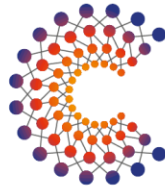
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

Frequenza dei
servizi censiti
regione per
regione e ripartiti
per tipologia

Tipo servizio	Basilicata	Calabria	Campania	Puglia	Sicilia	Totale
C. Accoglienza Cas Cpa Siproimi)	45,2	20,9	23,4	22,0	16,8	22,0
Formazione	5,2	11,8	7,3	5,7	7,6	8,0
Incontro domanda offerta	0,5	10,3	14,3	16,3	12,7	12,5
Iniziative nei Paesi di origine	0,5	0,4	0,1	0,1		0,2
Integrazione scolast. e culturale	9,5	9,9	8,9	6,6	13,3	10,0
Mediazione interculturale	4,3	8,4	9,3	5,4	10,1	8,3
Orientamento al lavoro	0,5	2,5	1,3	1,2	2,0	1,7
Ricerca di alloggio	1,9	4,5	2,9	2,2	4,4	3,5
Servizi 1° accoglienza (mense , vestiti)	1,0	8,2	6,4	3,6	3,3	5,1
Servizi supporto all'integrazione	0,5	1,6	1,1	0,7	1,0	1,1
Servizi protezione (Antitratta, p. int.)	0,5	1,3	1,2	3,0	1,4	1,6
Servizi sociosanit- assistenziali	3,8	5,3	4,1	2,5	3,7	3,9
Sportelli patronato	26,7	14,8	19,4	30,5	23,9	22,2
Valori assoluti	210	795	900	668	1002	3575



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



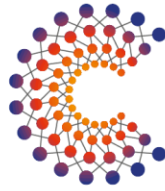
REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità per governare complessità



MINISTERO DELL'INTERNO

Allocazione delle tipologie dei servizi nei rispettivi contesti normativi.

Alta Fr. alta Regol.= Area alto potenziale

Bassa Fr. alta Regol.= Deficit implementazione

Alta Fr. bassa Regol.= area mercato privato sociale

Bassa Fr. bassa Regol.= Aree critiche

Regolamentazione regionale dei servizi

Frequenza dei servizi per regione (val. percentuali)

		Basilicata 210					Calabria 795		Campania 900		Puglia 668		Sicilia 1002	
		Alta (>19)	Bassa (<10)	Alta (> 42)	Bassa (<43)	Alta (> 57)	Bassa (<58)	Alta (> 23)	Bassa (<24)	Alta (> 75)	Bassa (<76)			
Regolamentazione regionale dei servizi	Media o Alta (3 – 5 norme)		23,1	<u>23,1</u>	15,3	15,4	15,4	15,4	46,2	<u>23,1</u>	23,1			
	Bassa (nessuna, 1 o 2)	23,1	<u>53,8</u>	30,8	30,8	<u>38,4</u>	30,8	30,7	7,7	23,1	30,7			



REGIONE PUGLIA



REGIONE BASILICATA



REGIONE CALABRIA



REGIONE CAMPANIA



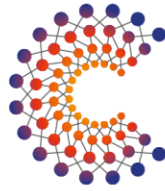
REGIONE SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE



Progetto co-finanziato
dall'Unione Europea



COM.IN.4.0

Competenze
per l'Integrazione

Capacitare istituzioni e comunità
per governare complessità



MINISTERO
DELL'INTERNO

Provincia	PdS totali	%_totale	N servizi registrati	%_totale	Rapporto tra di servizi e pds
Foggia	12311	2,9	117	3,3	1,1
Matera	5885	1,4	49	1,4	1,0
Siracusa	8131	1,9	63	1,8	0,9
Trapani	14357	3,3	106	3,0	0,9
Ragusa	18209	4,2	131	3,7	0,9
Catania	21984	5,1	153	4,3	0,8
Palermo	23961	5,6	148	4,1	0,7
Caltanissetta	5054	1,2	29	0,8	0,7
Bari	37054	8,6	195	5,5	0,6
Caserta	34259	7,9	164	4,6	0,6
Salerno	33203	7,7	158	4,4	0,6
Napoli	91709	21,3	357	10,0	0,5

Provincia	PdS totali	%_totale	N servizi registrati	%_totale	Rapporto tra di servizi e pds
Foggia	12311	2,9	117	3,3	1,1
Matera	5885	1,4	49	1,4	1,0
Siracusa	8131	1,9	63	1,8	0,9
Trapani	14357	3,3	106	3,0	0,9
Ragusa	18209	4,2	131	3,7	0,9
Catania	21984	5,1	153	4,3	0,8
Palermo	23961	5,6	148	4,1	0,7
Caltanissetta	5054	1,2	29	0,8	0,7
Bari	37054	8,6	195	5,5	0,6
Caserta	34259	7,9	164	4,6	0,6
Salerno	33203	7,7	158	4,4	0,6
Napoli	91709	21,3	357	10,0	0,5
Totale	431338	100,0	3575	100,0	



REGIONE
PUGLIA



REGIONE
BASILICATA



REGIONE
CALABRIA



REGIONE
CAMPANIA



REGIONE
SICILIANA



NOVA ONLUS | CONSORZIO NAZIONALE PER L'INNOVAZIONE SOCIALE